



Prot. Ingr.: E-CO22-05739 / 25/10/2022
SANB S.p.A.



Comune di Bitonto

Città Metropolitana di Bari

Segreteria Generale

Bitonto, 24.10.2022

Spett.le

**SERVIZI AMBIENTALI PER IL NORD BARESE
(SANB s.p.a.)**

Alla c.a.

del Sig. Amministratore Unico

Avv. Nicola Roberto Toscano

del Responsabile della prevenzione
della corruzione e della trasparenza

Dott. Giuseppe Pasculli

sanb@pec.it

OGGETTO:

Art. 19, comma 5, del D.Lgs. n. 175/2016 – fissazione degli obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale – società controllata **SERVIZI AMBIENTALI PER IL NORD BARESE (SANB s.p.a.)** – trasmissione Deliberazione di G.C. n. 251 del 21.10.2022, avente ad oggetto:

“Società controllate dal Comune di Bitonto - obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale – Art. 19 del D.Lgs. n. 175/2016 – Atto ricognitivo”.

Si tramette, in allegato alla presente, **la deliberazione di Giunta Comunale n. 251 del 21.10.2022**, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto *“Società controllate dal Comune di Bitonto - obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale – Art. 19 del D.Lgs. n. 175/2016 – Atto ricognitivo”*.

La suddetta delibera di Giunta dovrà essere pubblicata con urgenza sul sito web di codesta società, Sezione “Società Trasparente” – sottosezione “Enti controllati” – Società partecipate, ai sensi dell’art. 19, comma 7, del D.Lgs. n. 175/2016.

Con riferimento a codesta società, si evidenzia quanto riportato a pagg. 3-13 della premessa della suddetta deliberazione:

<<...

- che il Comune di Bitonto, congiuntamente ai Comuni di Corato, Molfetta, Ruvo di Puglia e Terlizzi, detiene, altresì, la partecipazione pubblica locale totale della Società S.A.N.B. S.p.A. (Servizi Ambientali per il Nord Barese S.p.A.) su cui i Comuni soci esercitano un controllo analogo “congiunto” (società in house providing).

U
COMUNE DI BITONTO
Comune di Bitonto
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
Protocollo N.0041771/2022 del 24/10/2022
Firmatario: SALVATORE BONASIA

Con propria Delibera n°1 del 25/03/2020 il Commissario ad Acta dell'A.R.O. BA 1, Dott. Gianfranco Grandaliano, in virtù dei poteri ad esso conferiti giusta deliberazione della Giunta Regionale n°382 del 24 marzo 2017, ("L.R. n°24/2012 e ss.mm.ii. – Attivazione dei poteri sostitutivi ARO. Nomina Commissario") e n°1792 del 07 ottobre 2019 ("L.R. n° 24/2012 e ss.mm.ii. - Procedura sostitutiva di cui all'art. 14 c. 2 relativa agli adempimenti propedeutici all'affidamento dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto a livello di ARO - Nomina Commissario ad acta"), ha deliberato, per tutte le motivazioni ivi riportate:

<<...

1) (...)

2) **di affidare, secondo il modello dell'in house providing, a S.A.N.B. S.P.A. i servizi di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, spazzamento stradale e servizi correlati nei comuni di Bitonto, Corato, Molfetta, Ruvo di Puglia e Terlizzi.**

3) **di stabilire l'uniformazione dei servizi nel territorio dell'ARO e, in particolare, che la raccolta dei rifiuti avvenga in modalità domiciliare con il sistema del porta a porta coerente con gli atti della pianificazione regionale e secondo le tempistiche riportate nei contratti di servizio;**

4) **di stabilire la durata dell'affidamento in quindici anni, in conformità all'art. 203, comma 2 del Dlgs. 152/2006 e ss.mm.ii.;**

5) **di precisare, altresì, che i contratti di servizio recepiscano le ulteriori previsioni di cui all'art. 203, comma 2 del Dlgs. 152/2006 e ss.mm.ii.;**

6) **di demandare ai competenti uffici dei Comuni di Bitonto, Corato, Molfetta, Ruvo di Puglia e Terlizzi, nel rispetto degli indirizzi forniti con la presente deliberazione, la stipula dei contratti di servizio che dovranno tener conto delle specificità socio-territoriali >>.**

Per questa Società l'art.23 "**Esercizio del controllo analogo**" dello Statuto allegato all'Atto costitutivo Rep.n.2046 Racc. 1419 del 31.12.2014 a rogito del Notaio dott. F. Capozza di Corato (Bari), come modificato con Verbale di Assemblea Straordinaria del 10.09.2020, a rogito del medesimo Notaio, Repertorio n. 7588, Raccolta n. 5286, registrato a Bari il 15.09.2020 al n. 32347/IT, prevede, al terzo comma, lett. a), che **l'assemblea ordinaria dei soci assume deliberazioni che "a) indicano alla società gli obiettivi strategici aziendali"**.

In merito, l'Assemblea ordinaria dei soci, nella seduta del 31.05.2022 (ore 11:30), ha approvato (argomento iscritto al punto n. 5 dell'odg) **la determinazione degli obiettivi strategici assegnati alla società per l'anno 2022, che di seguito si riportano:**



OBIETTIVI STRATEGICI

ESERCIZIO 2022

Premessa.

L'art. 23 dello statuto sociale prevede che – in tema di esercizio del controllo analogo da parte dei Comuni soci – l'assemblea degli azionisti possa impartire indicazioni vincolanti all'organo amministrativo in ordine alla determinazione di obiettivi strategici e alla adozione di decisioni significative riguardanti la gestione dei servizi ad essa affidati.

In particolare e tra gli altri, l'assemblea ordinaria dei soci è chiamata ad assumere deliberazioni che indichino alla società gli obiettivi strategici aziendali da perseguire.

Pertanto la definizione e la diramazione degli obiettivi strategici rappresenta una fase fondamentale dell'esercizio del controllo analogo sull'attività della società.

Tutti gli obiettivi attualmente programmati per la società sono stati previamente definiti, concordati, autorizzati e programmati in seno all'assemblea dei soci, nell'esercizio del controllo analogo.

Scopo del presente documento è pertanto quello di confermare tali obiettivi e di analizzarne il grado di conseguimento.

1. Investimenti in beni materiali (automezzi, attrezzature).

Il piano degli investimenti delle risorse strumentali necessarie per lo svolgimento dei segmenti di attività affidati alla società è riportato nella Relazione ex art.34 Legge 221/2012 illustrativa e confermativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento unitario del servizio pubblico di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e spazzamento stradale.

In particolare al paragrafo B.2 è riportato l'elenco dei mezzi e delle attrezzature ottenuti dal dimensionamento progettuale. L'operazione è prevista dal piano degli investimenti approvato dall'assemblea degli azionisti del 26 febbraio 2021 e successivamente oggetto di modifica con assemblea del 24 settembre 2021.

L'attuazione degli investimenti – con utilizzo delle agevolazioni fiscali nella forma di crediti di imposta – consentirà un adeguato rinnovamento della dotazione di mezzi ed attrezzature.

Attualmente sono in corso le procedure ad evidenza pubblica per la selezione degli operatori economici cui affidare le forniture. Nel contempo è stata svolta la procedura – come previsto dal piano degli investimenti – per la richiesta del finanziamento necessario. Attualmente la banca incaricata ha concluso il procedimento deliberativo per la concessione di un mutuo di euro 1.800.000,00, e la provvista dei fondi è prevista nel secondo semestre dell'esercizio, in concomitanza con le forniture.



2. Avvio del sistema di raccolta nella modalità domiciliare (c.d. “porta a porta”) nel Comune di Bitonto.

Tale innovativo e radicale cambiamento nel sistema di raccolta risponde e peculiari esigenze normative, nonché alla attuale necessità di incrementare i risultati qualitativi della raccolta in termini di abbattimento della percentuale di frazioni estranee.

Lo start-up del servizio nella suo nuovo format è avvenuta in data 9 maggio 2022. In coerenza con le previsioni del piano industriale è stata focalizzata l'attenzione all'ottimizzazione dei servizi. Particolare attenzione, anche correlata all'esecuzione di un adeguato piano di investimenti in beni mobili, è stata posta all'estensione ed alla messa a regime del servizio di raccolta domiciliare in modalità porta a porta nel comune di Bitonto.

Per completezza di informazione è necessario precisare che nel comune di Bitonto era già attivo il servizio di raccolta porta a porta nel centro storico e nelle frazioni di Mariotto e Palombaio.

Con il presente obiettivo si intende garantire la copertura di tutto il territorio servito integrando il servizio già esistente e rendendolo coerente con le previsioni del piano industriale.

Per quanto attiene agli impatti di carattere organizzativo ed economico si rinvia al Piano Economico Finanziario (PEF) elaborato secondo il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR) di cui alla

delibera dell'autorità di regolazione ARERA n.493/2020/R/rif. E successive per la stessa materia, già elaborato dal gestore Sanb ed attualmente in fase di validazione.

Nei comuni in cui il servizio di raccolta porta a porta è già a regime (Corato, Ruvo di Puglia, Terlizzi) si prevede il miglioramento del decoro urbano attraverso l'introduzione di spazzatrici di nuova tecnologia e con migliore rendimento affiancato naturalmente a parziali modifiche dell'organizzazione in grado di produrre risultati concreti in termini di ottimizzazione complessiva del servizio di spazzamento.

Tali obiettivi costituiscono attuazione concreta delle previsioni di piano industriale e rappresentano in continuità le azioni che la società ha posto in essere sin dall'avvio della sua operatività.

3. Sottoscrizione nuovo contratto unitario di servizio.

Rappresenta l'atto fondamentale per la disciplina e regolamentazione di diritti ed obblighi tra le parti contraenti, con il quale si costituiscono i presupposti a garanzia della programmazione di lungo periodo (15 anni). Tale atti si è reso necessario anche per la necessità di adeguare tale



complesso documento contrattuale alla nuova regolamentazione prevista dal recente Testo Unico per la regolazione della Qualità del Servizio di gestione dei rifiuti urbani (TQRIF). Attualmente è stato reso disponibile e circolarizzato lo schema definitivo da sottoporre all'approvazione degli organi comunali, inclusi i disciplinari tecnico economici per ogni comune; nel breve, dovrà essere garantita la sottoscrizione dello stesso da parte di tutti i comuni che nel frattempo dovranno ultimare i rispettivi endoprocedimenti interni. Pur non rappresentando un obiettivo strategico in senso stretto, assume ormai un ruolo determinante nel percorso di operatività della società avviato ad agosto 2020.

4. Capitalizzazione della società a titolo gratuito.

In più occasioni, è stata rappresentata la necessità di dotare la società di un livello di capitalizzazione adeguato al volume di affari generato.

Del che, in occasione o all'indomani dell'approvazione del bilancio di esercizio al 31/12/2021, l'assemblea degli azionisti sarà chiamata a deliberare in ordine a proposte formulate in attuazione della facoltà concessa dalla legge e dallo statuto (art. 7 comma 2 statuto) per cui "Il capitale potrà essere aumentato a pagamento (mediante nuovi conferimenti in denaro o in natura) o a titolo gratuito (mediante passaggio a capitale di riserve o altri fondi disponibili) in forza di deliberazione dell'assemblea straordinaria dei soci". Indubbiamente vantaggiosa – tanto per la società quanto per gli *stockholders* – risulterebbe la reale possibilità di deliberare un aumento di capitale a titolo gratuito, mediante il passaggio di riserve disponibili a capitale.

L'Operazione di aumento di capitale – tanto a titolo gratuito quanto a titolo oneroso – non è compresa tra quelle per le quali l'art. 7 del TUSP prevede l'obbligo della deliberazione di Consiglio comunale.

5. Selezione di personale operativo.

E' in piena fase di svolgimento la procedura finalizzata alla selezione e successiva assunzione di n.79 operatori da impiegare in attività di spazzamento, raccolta rifiuti, anche con modalità porta a porta e/o anche meccanizzata al servizio di auto compattatori e/o spazzatrici, tutela e decoro del territorio.

Il bando di selezione è stato approvato – con successiva modifica – dall'assemblea degli azionisti.

Si è proceduto alla fase preselettiva nonché all'attuale fase selettiva pubblica in piena osservanza di quanto stabilito dall'art.19 del D. Lgs. 175/2016, in ossequio ai principi di



pubblicità, trasparenza, imparzialità secondo le vigenti norme pubblicitistiche nonché in termini di valorizzazione dei criteri sociali di favore verso le categorie più svantaggiate.

Si prevede di ultimare il procedimento di selezione entro il mese di luglio 2022.

6. Avvio contrattazione di secondo livello.

E' previsto l'avvio di procedure di contrattazione di secondo livello con le OO.SS. orientate al riconoscimento di trattamenti economici strettamente legati ad obiettivi di crescita della produttività del lavoro, della qualità, efficacia ed efficienza dei servizi, dell'innovazione organizzativa, della competitività e redditività dell'attività societaria, nel rispetto dei criteri di efficienza stabiliti dall'Autorità di Regolazione; si prevede anche l'avvio di iniziative previste in via legislativa e/o contrattuale orientate ad una maggiore flessibilità nella gestione del rapporto di lavoro; tanto, sul presupposto condiviso che l'incremento della produttività\redditività\competitività costituisca altresì un fattore di crescita sia della retribuzione complessiva dei lavoratori sia della competitività dell'impresa.

7. Adeguamento agli standards di cui al Testo Unico per la regolazione della Qualità del Servizio di gestione dei rifiuti urbani.

Con la Deliberazione n. 15/2022, l'Arera ha emanato il Testo Unico per la regolazione della Qualità del Servizio di gestione dei rifiuti urbani (TQRIF).

Diverse sono le norme del suddetto testo di immediato interesse per l'operatività di Sanb. In particolare, in base all'art. 5, si prevede che l'Ente territorialmente competente approvi per ogni singola gestione un'unica Carta della qualità del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani: a tal fine, in caso di pluralità di gestori dei singoli servizi, l'Ente territorialmente

competente integra in un unico testo coordinato i contenuti delle Carte di qualità predisposte dai singoli gestori ciascuno per i servizi di rispettiva competenza.

E' inoltre previsto il pieno adeguamento delle modalità di erogazione del servizio alle prescrizioni di cui al titolo III in materia di reclami, richieste scritte di informazioni, al titolo IV (punti di contatto con l'utente) nonché ai Titoli VI-VII-VIII, in materia di servizi di ritiri su chiamata, interventi per disservizi e riparazioni su attrezzature in dotazione ai cittadini, di continuità e regolarità nell'erogazione del servizio.

E' previsto altresì il pieno adeguamento agli standards generali di qualità contrattuale e tecnica



del servizio di gestione dei rifiuti urbani, che devono essere garantiti per ogni singola gestione (artt. 53-e ss.).

L'amministratore unico

Avv. Nicola, Roberto Toscano

- *che, con riferimento specifico agli **“obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese per il personale” della SANB S.p.A., “anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale”, di cui al richiamato articolo 19, comma 5, del D.Lgs. n. 175/2016, avuto riguardo alle indicazioni esegetiche giurisprudenziali per cui l'onere del contenimento delle spese va inteso ed applicato nei limiti di compatibilità con lo specifico settore di operatività della società partecipata e, dunque, tenendo conto della necessità di assicurare la continuità dei servizi essenziali e livelli minimi di adeguatezza degli stessi, le indicazioni da fornire all'assemblea per l'organo amministrativo sono le seguenti:***

1. *Attribuzione di **assegni ad personam o superminimi** comunque denominati, previsti dal ccnl applicato, soltanto*
 - *a fronte di incarichi comportanti lo svolgimento di funzioni diverse ed ulteriori rispetto a quelle rientranti nel profilo e nelle mansioni di normale assegnazione, purchè funzionali alla continuità del servizio o alla realizzazione di miglioramenti di produttività/qualità o riduzione di costi per la società;*
 - *in via temporanea e correlata all'effettivo svolgimento delle attività aggiuntive;*
 - *con periodiche verifiche dell'effettiva realizzazione dei risultati attesi.*
2. ***Retribuzione variabile dei dirigenti:***
 - *attribuzione unicamente di retribuzioni non eccedenti quanto stabilito dal CCNL applicato (Federmanager dirigenti industria) strettamente correlati a specifici obiettivi di risultato annuali o pluriennali verificabili.*
3. ***Divieto di attribuzioni di livelli superiori se non:***
 - *in esecuzione di provvedimenti dell'Autorità Giudiziaria;*
 - *in adesione motivata a proposte di conciliazione della commissione dell'Ispettorato/direzione territoriale del lavoro;*
 - *previo svolgimento di procedure di progressione interna su posti vacanti riservate ai dipendenti interni in misura non eccedente il 50% di quelli complessivamente vacanti, con riserva del restante 50% a procedure di selezione pubblica aperte, all'esterno, e comunque previa verifica delle condizioni di compatibilità economico-finanziaria rispetto alle previsioni annuali e pluriennali di bilancio.*
4. *Divieto di adottare sistemi di **produttività collettiva** che non siano giustificati da reali e verificabili positivi apporti individuali in termini di produttività e qualità del servizio, evitando perciò attribuzioni a pioggia e comunque nei limiti di quanto consentito dal contratto collettivo e con ancoraggio a dati positivi di bilancio della società.*

5. *Assunzioni limitate a quelle autorizzate dall'assemblea nei limiti dei fabbisogni stabili di personale, a mezzo scorrimento della graduatoria degli operatori e con riduzione progressiva del ricorso all'istituto della somministrazione di personale, da limitare - quest'ultimo - ai servizi aggiuntivi o straordinari non rientranti stabilmente nei PEF e comunque dando precedenza, anche per queste esigenze, a forme di reclutamento flessibili dalla graduatoria disponibile. Il tutto previa verifica delle condizioni di compatibilità economico-finanziaria.*
6. *Turn over del personale cessato. Procedere alla sostituzione soltanto previa verifica della non utilizzabilità del personale già in forza anche a mezzo forme flessibili di impiego delle risorse umane in maniera flessibile.*
7. *Copertura di posti vacanti da fabbisogno diversi da quelli della graduatoria disponibile. Verifica preventiva di possibili percorsi di progressione interna nei limiti di quanto sub punto 2. All'esito di detta verifica, indizione di procedure di selezione pubblica se compatibili con le condizioni di copertura economico-finanziaria. Soltanto in via eccezionale e transitoria ricorso all'istituto della somministrazione di personale per la copertura di esigenze indifferibili ed urgenti per la continuità del servizio. All'esito di detta verifica, indizione di procedure di selezione pubblica se compatibili con le condizioni di copertura economico-finanziaria. Soltanto in via eccezionale e transitoria ricorso all'istituto della somministrazione di personale per la copertura di esigenze indifferibili ed urgenti per la continuità del servizio...>>*

Si riportano, di seguito ed integralmente, i punti 1) e 2) del dispositivo della richiamata deliberazione di G.C. n. 251/2022:

<<...

1. di **PRENDERE ATTO**, a titolo ricognitivo, degli **obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate dal Comune di Bitonto, Azienda Servizi Vari S.p.A. in liquidazione, Servizi Ambientali per il Nord Barese S.p.A (S.A.N.B. S.p.A), Consorzio per lo Sviluppo dell'Area "Conca Barese" s.c.a.r.l., fissati e definiti come esposto in premessa, ai sensi dell'art. 19, comma 5, del D.Lgs. n. 175/2016;**
2. di **COMUNICARE** tempestivamente l'adozione della presente deliberazione ai Rappresentanti legali della Azienda Servizi Vari S.p.A. in liquidazione, della **Servizi Ambientali per il Nord Barese S.p.A (S.A.N.B. S.p.A)**, e del Consorzio per lo Sviluppo dell'Area "Conca Barese" s.c.a.r.l., ai fini e per gli effetti dell'art. 19, commi 6 e 7, del D.Lgs. n. 175/2016

...>>

In merito, anche in relazione all'argomento iscritto al **punto n. 8 - "direttive condivise per il contenimento dei costi ex art. 19 d.lgs. n. 175/2016 - approvazione"** - dell'ordine del giorno dell'Assemblea dei soci convocata, in seconda convocazione **per il giorno martedì 25 OTTOBRE 2022, alle ore 15:30, si invita codesta società a garantire il concreto perseguimento degli obiettivi sopra descritti, tramite un proprio provvedimento**, da adottarsi con urgenza, ai sensi dell'art. 19, comma 6 del D.Lgs. n. 175/2016 e da pubblicarsi, , ai sensi

del comma 7 del medesimo art. 19, sul sito della società, Sezione “*Società Trasparente*” – sottosezione “*Enti controllati*” – *Società partecipate*.

Cordiali saluti.

Il Segretario Generale
Dott Salvatore Bonasia
(f.to digitalmente)