S.A.N.B. S.P.A.

Via Mangilli A.C. – 70033 CORATO (BA)
C.F. 07698630725
Numero REA: BA-575480

DETERMINA DIRETTORE GENERALE-N N. DG-26-207 DEL 16/09/2026

Oggetto: Ritiro in autotutela dell'esito dell'affidamento diretto relativo alla fornitura di sacchi biodegradabili e compostabili per la raccolta della frazione organica – ID procedura 1462 – CIG BCF51C4D03 – per erronea individuazione dell'operatore economico in violazione del principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.lgs. n. 36/2023.

CIG: BCF51C4D03
ID -1462
CPV: 19640000-4

IL DIRETTORE GENERALE

Premesso che

- S.A.N.B. S.p.A. è società in house providing a totale capitale pubblico costituita dai Comuni soci e opera nella gestione dei servizi di igiene urbana nei territori di competenza;
- al fine di soddisfare il fabbisogno aziendale di sacchi biodegradabili e compostabili per la raccolta della frazione organica, è stata avviata, mediante la piattaforma telematica Tuttogare, una procedura finalizzata all'eventuale affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.lgs. n. 36/2023, identificata con **ID 1462** e CIG **BCF51C4D03**;
- nell'ambito della predetta procedura sono stati acquisiti preventivi da parte degli operatori economici interpellati, ai fini dell'individuazione dell'offerta ritenuta maggiormente conveniente per S.A.N.B. S.p.A.;
- all'esito delle operazioni svolte sulla piattaforma telematica, per mero disguido procedimentale, è stata indicata quale affidataria della fornitura la società **RPackaging S.r.l.**, per un importo complessivo massimo di **€ 94.000,00 oltre IVA**, di cui € 93.600,00 relativi alla fornitura ed € 400,00 quale importo massimo previsto per eventuali differenze quantitative connesse alla produzione;
- l'esito dell'affidamento è stato comunicato all'operatore economico mediante la piattaforma Tuttogare in data 14 settembre 2026 e successivamente confermato a mezzo PEC nella mattinata del 15 settembre 2026;
- in data 15 settembre 2026, alle ore 16:09, a seguito dell'emersione del disguido procedimentale, SANB S.p.A. ha trasmesso a RPackaging S.r.l., a mezzo PEC, una rettifica della comunicazione PEC inviata nella mattinata dello stesso giorno, precisando che la precedente comunicazione doveva intendersi priva di effetti e invitando l'operatore a non dare corso ad alcuna attività ad essa connessa;
- nella medesima giornata del 15 settembre 2026, alle ore 17:00, tramite la piattaforma Tuttogare, è stata trasmessa all'operatore economico apposita comunicazione avente ad oggetto "Procedura ID 1462 - CIG BCF51C4D03 - Comunicazione di ritiro della precedente comunicazione di affidamento";
- la medesima comunicazione di ritiro è stata trasmessa a RPackaging S.r.l. anche a mezzo PEC immediatamente dopo l'invio effettuato tramite la piattaforma Tuttogare;

Rilevato che

- a seguito di un successivo controllo interno effettuato prima del perfezionamento dell'affidamento è emerso che la società **RPackaging S.r.l.** era già risultata affidataria, circa due mesi prima, di altra fornitura avente ad oggetto sacchi in polietilene destinati ai servizi di raccolta dei rifiuti;
- sebbene le due forniture presentino caratteristiche tecniche differenti – sacchi in polietilene nel precedente affidamento e sacchi biodegradabili e compostabili nella procedura ID 1462 – entrambe risultano riconducibili al

medesimo settore merceologico delle forniture di sacchi destinati alla raccolta dei rifiuti e risultano altresì associate al medesimo CPV;

- tale circostanza non è emersa nell'ambito dell'endoprocedimento al momento dell'individuazione dell'operatore economico sulla piattaforma telematica;

Considerato che

- l'art. 49, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023 stabilisce che gli affidamenti sottosoglia avvengano nel rispetto del principio di rotazione;

- il successivo comma 2 dispone che, in applicazione del principio di rotazione, è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, nella stessa categoria di opere ovvero nello stesso settore di servizi;

- nel caso di specie il precedente affidamento e quello oggetto della procedura ID 1462 risultano riconducibili al medesimo settore merceologico;

- non risultano sussistenti, né adeguatamente motivabili nel caso concreto, i presupposti derogatori di cui all'art. 49, comma 4, del D.lgs. n. 36/2023, avuto particolare riguardo alla condizione dell'effettiva assenza di alternative sul mercato, essendo stati acquisiti nell'ambito della procedura ulteriori preventivi da parte di altri operatori economici;

Dato atto che

- **non è stata sottoscritta né adottata** dal competente organo aziendale l'obbligazione giuridicamente vincolante rappresentata dalla determina di affidamento predisposta in favore della società RPackaging S.r.l. e che le comunicazioni inviate alla menzionata società sono state eseguite per mero scrupolo finalizzato all'abbreviazione della tempistica necessaria per l'esecuzione della fornitura;

- non è stato stipulato alcun contratto con la società RPackaging S.r.l.;

- non è stato emesso alcun Ordine di Acquisto in favore della medesima società;

- non risulta avviata l'esecuzione della fornitura;

- alla data del presente provvedimento RPackaging S.r.l. non ha comunicato l'avvio della produzione, l'acquisto di materiali o il sostenimento di costi direttamente conseguenti alla comunicazione ricevuta;

Ritenuto

- necessario intervenire tempestivamente al fine di ripristinare la corretta applicazione della disciplina dei contratti pubblici e, in particolare, del principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.lgs. n. 36/2023;

- che SANB S.p.A. è intervenuta con immediatezza, dapprima mediante la rettifica trasmessa via PEC alle ore 16:09 del 15 settembre 2026 e, successivamente, mediante la comunicazione di ritiro trasmessa alle ore 17:00 tramite Tuttogare e immediatamente dopo anche via PEC, circostanze che escludono ogni eventuale diritto anche residuale maturato dall'operatore economico;

- che l'interesse pubblico al rispetto dei principi di concorrenza, accesso al mercato, imparzialità, parità di trattamento e rotazione prevale, nella fattispecie concreta, sull'eventuale interesse dell'operatore economico alla conservazione dell'esito erroneamente comunicato;

- opportuno pertanto procedere al ritiro dell'esito erroneo della procedura comunicato a RPackaging S.r.l. e alla conseguente rettifica delle operazioni effettuate sulla piattaforma Tuttogare;

Visti

- il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e successive modificazioni e integrazioni;

- in particolare gli artt. 1, 2, 3, 17, 49 e 50 del D.lgs. n. 36/2023;

- la legge 7 agosto 1990, n. 241 e, per quanto occorrer possa, l'art. 21-nonies in materia di annullamento d'ufficio;

- la legge n. 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- gli atti aziendali vigenti;

Dato altresì atto
che, anche qualora alla comunicazione inizialmente effettuata tramite piattaforma dovesse attribuirsi natura provvedimentale, ricorrono comunque i presupposti per il suo annullamento d'ufficio ai sensi dell'art. 21-nonies della legge n. 241/1990, sussistendo un concreto e attuale interesse pubblico al ripristino della legalità della procedura; che SANB S.p.A. ha peraltro già provveduto, nella stessa giornata del 15 settembre 2026, a ritirare tempestivamente la precedente comunicazione mediante gli atti sopra richiamati, prima del perfezionamento degli ulteriori atti del procedimento;

DETERMINA

1. **di dare atto** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. **di prendere atto** dell'errore procedimentale consistito nella comunicazione di individuazione della società **RPackaging S.r.l.** quale affidataria della procedura ID 1462, CIG BCF51C4D03, prima della verifica della precedente qualità di contraente uscente nel medesimo settore merceologico;
3. **di disporre**, per le motivazioni espresse in premessa, il ritiro in autotutela e, per quanto occorrer possa, l'annullamento d'ufficio della comunicazione dell'esito di affidamento inizialmente comunicato alla società RPackaging S.r.l. mediante la piattaforma Tuttogare in data 14 settembre 2026 e successivamente confermato a mezzo PEC nella mattinata del 15 settembre 2026;
4. **di dare atto** che nessuna obbligazione giuridicamente vincolante in favore di RPackaging S.r.l. risulta adottata, né tantomeno stipulato alcun contratto, emesso alcun ordine di acquisto o dato avvio all'esecuzione della fornitura;
5. **di dare atto** che, nelle more dell'adozione del presente provvedimento, SANB S.p.A. ha già adottato le necessarie misure di salvaguardia, trasmettendo a RPackaging S.r.l.:

   a) in data 15 settembre 2026, alle ore 16:09, a mezzo PEC, la rettifica della comunicazione inviata nella mattinata, con espressa indicazione che la stessa doveva intendersi priva di effetti;

   b) in data 15 settembre 2026, alle ore 17:00, tramite la piattaforma Tuttogare, la comunicazione avente ad oggetto "Procedura ID 1462 - CIG BCF51C4D03 - Comunicazione di ritiro della precedente comunicazione di affidamento";

   c) immediatamente dopo, la medesima comunicazione anche a mezzo PEC;
6. **di confermare**, con il presente provvedimento, le comunicazioni di rettifica e ritiro già trasmesse alla società RPackaging S.r.l. in data 15 settembre 2026 e di disporre la conseguente rettifica/annullamento dell'esito registrato sulla piattaforma Tuttogare relativamente alla procedura ID 1462, nonché ogni ulteriore adempimento tecnico eventualmente necessario sulla piattaforma e sulla BDNCP;
7. **di disporre** la prosecuzione dell'istruttoria relativa alla procedura ID 1462 mediante riesame delle offerte acquisite, dando atto che, esclusa la possibilità di affidamento alla società RPackaging S.r.l. in applicazione del principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.lgs. n. 36/2023, l'eventuale affidamento sarà disposto in favore dell'operatore economico l'offerta economica più vanataggiosa per SANB S.p.A., previa verifica della congruità della stessa, del possesso dei requisiti prescritti e del rispetto della normativa vigente;
8. **di disporre** gli adempimenti conseguenti sulla piattaforma di approvvigionamento digitale e sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici, ove necessari in relazione allo stato raggiunto dalla procedura;
9. **di pubblicare** il presente provvedimento secondo la disciplina vigente in materia di trasparenza dei contratti pubblici.

Il Direttore Generale
Ing. Salvatore Mastrorillo